

Licenciado en derecho jurídico-comunitario por la Universidad CEU San Pablo, Máster en derecho económico por la Universidad de Chicago y Máster en administraciones públicas por la Harvard Kennedy School of Government.

Eduardo cuenta con amplia experiencia en derecho y gestión, habiendo ejercido como abogado en Garrigues Abogados, también para los despachos norteamericanos Simpson Thacher & Bartlett LLP en Nueva York y Latham & Watkins.

De 2011 a 2017 fue nombrado director de análisis y estudios del Gabinete del presidente del Gobierno. Tras su etapa de servicio público, se incorporó a Maxam como director global de relaciones institucionales, donde estuvo destinado en EE. UU. como director general de la filial de defensa, Rio Ammunition.

A lo largo de su carrera profesional, ha sido distinguido con la Cruz al Mérito Civil con distintivo blanco y la Cruz de la Orden de Carlos III.

Eduardo Baeza Perez-Fontán

Director de relaciones
institucionales de Capital
Energy



Sobre cómo LA HISTORIA DETERMINA el sistema político estadounidense

Eduardo Baeza Perez-Fontán

1

Introducción

A fecha de 25 de julio de 2022, la población de los Estados Unidos asciende a 332 914 848¹, representando aproximadamente el 4,5 % de la población mundial (7 890 000 000 habitantes). El país posee una densidad de población de 36 habitantes por kilómetro cuadrado², en línea con países como Zimbabue, Eritrea y Bahamas. Un 82 % de su población es urbana.

Estados Unidos tiene una superficie total de unos 9 833 520 km², siendo el cuarto país del mundo en cuanto a extensión, por detrás de Rusia, Canadá y China.

El PIB per cápita asciende a 63 543 \$³ y el PIB a 20,9 billones \$⁴, con una esperanza de vida de 78,8 años⁵.

En cuanto a su distribución poblacional por grupos étnicos, EE. UU. está compuesta por un 60 % de raza blanca, 18 % de hispanos, 13 % de afroamericanos y 6 % de asiáticos.

Población



332 M

PIB per cápita



63 543 \$

Densidad



36 p/km²

Municipios



3243

Extensión



9 833 520 km²

Esperanza de vida



78,8 años

Grupos étnicos



60 % blancos
18 % hispanos
13 % afroamericanos
6 % asiáticos

Religión



46 % protestantismo
20 % catolicismo
2 % judaísmo
1,6 % mormonismo
1 % islamismo

¹ US Census Bureau. <https://www.census.gov/en.html>.

² Banco Mundial. 2020.

³ Banco Mundial. 2020.

⁴ Banco Mundial. 2020.

⁵ Banco Mundial. 2019.

2

Historia y contexto

2.1 La Declaración de independencia

El documento de mayor relevancia histórica y política de los Estados Unidos, junto con su Constitución, es la Declaración de Independencia.

La Declaración de Independencia es el manuscrito que reconoce a Estados Unidos como nación soberana e independiente. Anteriormente, Estados Unidos estaba formada por un total de 13 colonias⁶ que pertenecían a Gran Bretaña.

El primer borrador de la Declaración de Independencia fue redactado y liderado por Thomas Jefferson durante las primeras dos semanas del mes de junio de 1776. Más adelante, Jefferson desempeñaría cargos de máxima relevancia en el gobierno. Fue el primer ministro de Asuntos Exteriores (*Secretary of State*) y, posteriormente, de 1801 a 1809, el tercer presidente, tras George Washington y John Adams.

La Constitución contiene las reglas fundamentales del ordenamiento jurídico de EE. UU., estableciendo la forma de gobierno y garantizando los derechos y libertades fundamentales de los estadounidenses

A Jefferson se le atribuye la autoría principal del documento, aunque las aportaciones de otras grandes personalidades del momento, tales como Benjamin Franklin, John Adams, Roger Sherman y Robert Livingston, fueron claves de cara a su versión final.

El 2 de julio de 1776, el Congreso votó a favor de declararse independiente de Gran Bretaña y dos días después, el 4 de julio de 1776, se firmó la Declaración de Independencia. Por ello, cada 4 de julio se celebra el Día de la Independencia, siendo el festivo más relevante del país.

Como dato curioso, y que es estudiado en las escuelas de primaria norteamericanas, la Declaración de Independencia fue firmada por un total de 56 representantes de las 13 colonias. De todas las firmas, destaca la del héroe de la Revolución y primer gobernador del estado de Massachusetts, John Hancock, por su imponente trazo y tamaño. Es por lo que, en el argot anglosajón, cuando alguien dice ‘tener un *Hancock*’, se refiere a que su firma es muy voluminosa y pomposa.

2.2 La Constitución

El segundo documento de mayor relevancia de los Estados Unidos es la Constitución, que fue aprobada 11 años después, el 17 de septiembre de 1787, en el seno de unas largas jornadas de debate y reflexión denominadas Convención Constitucional, que tuvieron lugar en la ciudad de Filadelfia.

La Constitución contiene las reglas fundamentales del ordenamiento jurídico de EE. UU., estableciendo la forma de gobierno y garantizando los derechos y libertades fundamentales de los estadounidenses.

Igualmente, distribuye el Gobierno Federal en tres pilares o poderes: ejecutivo, legislativo y judicial; y establece un sistema de contrapesos y control conocido como ‘*checks and balances*’, para garantizar el equilibrio entre ellas.

La Constitución también regula la división de competencias entre el Gobierno Federal y los estados, estableciendo que toda competencia que no sea concedida de forma explícita al Gobierno Federal quedará en manos de los estados.

A lo largo de las décadas y de los siglos, la Constitución se ha ido modificando y adaptando a los tiempos. Dichas modificaciones se denominan ‘enmiendas constitucionales’. La Constitución contiene, hoy en día, un total de 27 enmiendas.

Las primeras 10 enmiendas componen la llamada ‘Carta de Derechos’ (*Bill of Rights*), cuyo objetivo es garantizar ciertas protecciones a las libertades individuales (expresión, religiosa, de prensa, derecho de reunión, derecho a presentar demandas contra el Gobierno), así como la regulación de limitaciones de los poderes del gobierno frente a la ciudadanía.

Tan solo seis personas firmantes de la Declaración de Independencia firmaron también la Constitución⁷.

Los manuscritos originales de la Declaración de Independencia y de la Constitución de los Estados Unidos están actualmente ubicados en la sala Charters of Freedom, sita en la primera planta del Museo de los Archivos Nacionales de Washington DC⁸.

⁶ Las 13 colonias eran: Massachusetts, Nuevo Hampshire, Rhode Island, Connecticut, Nueva York, Pensilvania, Nueva Jersey, Delaware, Maryland, Virginia, Carolina del Norte, Carolina del Sur y Georgia.

⁷ Roger Sherman, George Clymer, Benjamin Franklin, Robert Morris, James Wilson y George Read.

⁸ Link a los manuscritos originales del Archivo Nacional. <https://museum.archives.gov/founding-documents>.



El Capitolio en Washington DC. / Foto: Pexels Michael Judkins

3

Los tres poderes del gobierno de los EE. UU.

3.1 El poder ejecutivo

Es la rama más visible y mediática, y está formada por el presidente, el vicepresidente, el gabinete del presidente, que a su vez está compuesto por 15 secretarios (ministros) de cada departamento (ministerio), la oficina del presidente y las diversas agencias de cabecera del Gobierno como el FBI, la CIA o la DEA.

Por ley, el presidente debe haber nacido en los EE. UU., tener más de 35 años y haber residido en el país por lo menos catorce años. Su mandato está restringido a dos legislaturas de cuatro años cada una, que no tienen por qué ser consecutivas, y entre sus responsabilidades también destaca que ostenta el cargo de Jefe de las Fuerzas Armadas.

3.2 Poder legislativo

Está formado por dos instituciones: la Cámara de representantes y el Senado; que conjuntamente conforman el Congreso de los Estados Unidos.

Su objetivo principal es el de promulgar leyes, legislar y declarar la guerra. Su sede es el edificio del Capitolio, situado en la capital, Washington DC.

a) Cámara de representantes

La Cámara de Representantes está compuesta por 435 representantes, que están designados proporcionalmente por los estados de acuerdo a su población.

Igualmente, hay cinco territorios de EE. UU. que ostentan representación en la Cámara, aunque sin derecho a voto⁹.

Los miembros de la Cámara de representantes son elegidos por ciclos de dos años. Las elecciones están correlacionadas para poder coincidir en el calendario con las elecciones presidenciales, o con las de medio mandato (*midterm elections*).

Estos parlamentarios no tienen límite en cuanto a número de mandatos, deben tener como mínimo 25 años, haber sido ciudadanos de los Estados Unidos durante al menos siete años y residir en el estado que representan.

El presidente de la Cámara (*Speaker*) es elegido entre los propios representantes y es el tercero en la línea de sucesión a la presidencia.

b) Senado

El Senado está compuesto por 100 senadores, dos por cada estado, independientemente de su tamaño o población. Disponen de un mandato de seis años, sin límite en el número de legislaturas que puedan estar en el cargo.

El Senado se renueva por tercios cada dos años. Cada tercio se denomina “clase”. Los senadores deben tener como mínimo 30 años, residir en el estado que representan y haber sido ciudadanos de Estados Unidos durante al menos nueve años.

El vicepresidente de los Estados Unidos ejerce como presidente del Senado y su voto dirimente es decisivo en caso de producirse un empate en el Senado.

3.3 Poder judicial

Está constituido por todo el entramado de juzgados y tribunales, comenzando en la cúspide por el Tribunal Supremo, seguido por los distintos tribunales de apelación, los juzgados de distrito y los tribunales catalogados como especiales: el Tribunal de Cuentas, el Tribunal de Reclamaciones y el Tribunal de Apelación de Excombatientes.

⁹ Distrito de Columbia, Samoa Americana, Guam, Puerto Rico y las Islas Vírgenes.

Los jueces federales son nombrados por el presidente¹⁰ y refrendados por el Senado, ejerciendo su cargo de forma vitalicia.

Los tribunales federales gozan de la competencia exclusiva para interpretar la ley, determinar su constitucionalidad y aplicarla en los casos individuales.

4

El voto y el proceso electoral

a) Elecciones federales

Las elecciones federales son las más conocidas y las de mayor envergadura política. En ellas se elige al presidente, vicepresidente y a los miembros del Senado y de la Cámara de representantes.

b) Elecciones estatales

Cada estado, en el marco de su propia constitución, y bajo el escrutinio de su parlamento regional, tiene la potestad de regular comicios a nivel estatal y local.

Como la separación de poderes también es aplicable a nivel estatal, las elecciones a gobernador (presidente del ejecutivo estatal) y al parlamento estatal se realizan en fechas distintas. Pero, en la práctica, y, sobre todo, para ahorrar costes y tiempo a los votantes, generalmente las elecciones estatales suelen producirse en la misma jornada que las elecciones presidenciales.

c) Elecciones Locales

Son aquellas elecciones que tienen lugar a nivel local y de condado, como, por ejemplo, alcaldes, concejales, *sheriffs* y miembros de la junta de institutos públicos, entre otros.

Al igual que las elecciones estatales, estas también suelen coincidir en fecha con las elecciones presidenciales.

d) Elecciones tribales

En EE. UU. hay más de 6 millones de ciudadanos que se consideran indios nativos, representando el 2 % de la población total. Hay más de 560 tribus que están oficialmente reconocidas por el gobierno de EE. UU. y quince de ellas tienen una población de más de 100 000 habitantes.

Los comicios de las tribus norteamericanas suelen tener un calendario propio establecido por cada tribu.

4.1 Tipo de votación

A los efectos simplificar este artículo, solo se abordará el sistema de elección federal que, a su vez, consta de tres elecciones independientes:

1. Elecciones al Senado
2. Elecciones a la Cámara de representantes
3. Elecciones presidenciales (presidente y vicepresidente)

Existen cinco métodos de contabilizar votos en EE. UU. El sistema mayoritario, que utilizan 44 de los 50 estados, es el denominado 'escrutinio mayoritario uninominal' (*first past the post*). Bajo este sistema, el candidato con el mayor número de votos gana. El candidato solo necesita obtener más votos que el resto de los candidatos, sin necesidad de disponer de mayoría. Este tipo de escrutinio mayoritario uninominal es utilizado hoy en día por la mayor parte de los países anglosajones.

4.2 Primarias: paso previo a las presidenciales

Antes de proceder a la elección presidencial existe un procedimiento previo para escoger a las personas que finalmente serán los candidatos oficiales y que representarán a su partido. Este proceso se denomina 'primarias' y cada partido que se postula debe celebrarlas a lo largo del primer semestre del año electoral en todos y cada uno de los estados del país.

Las primarias son un sistema que fomenta la competitividad y transparencia entre candidatos, a la vez que empodera a los ciudadanos a involucrarse con el proceso electoral. Con el resultado de las primarias, posteriormente se elige el candidato nominado a la presidencia del país, que participará en la elección general.

Una vez dentro del proceso de primarias, existen dos maneras de elección de candidatos: caucus o primarias. Cada estado tiene la potestad de disponer de una u otra modalidad, incluso una combinación de ambas.

a) Caucus

Las primeras elecciones primarias que se celebran durante el ciclo electoral tienen siempre lugar en el estado de Iowa bajo la modalidad de caucus. Aproximadamente una veintena de estados emplean este formato, siendo Iowa y Nevada los más conocidos.

¹⁰ A fecha de elaboración del presente capítulo, se está debatiendo la primera nominación de un juez al Tribunal Supremo por parte de la Administración Biden. El 25 de enero de 2022, el magistrado Stephen Breyer anunció su intención de retirarse, tras 28 años en el Tribunal Supremo de EE. UU. (fue nominado por el presidente Bill Clinton en 1994).

Se dice, pero sin confirmación cierta, que el término ‘caucus’ proviene de un dialecto indio norteamericano que significa “encuentro entre tribus” o “consejo”.

A modo de resumen, un caucus es una reunión de tipo asamblearia donde todos sus miembros se congregan y deciden a qué candidato nominar. Normalmente se realizan en pabellones de deportes, colegios, plazas o iglesias.

En los caucus tienen lugar auténticos debates de largas horas, puesto que lo que intentan los candidatos es convencer a los indecisos. Las votaciones suelen tener lugar a mano alzada.

Tras una primera votación, los candidatos que obtienen menos del 15 % de los votos quedan eliminados y sus partidarios tienen la posibilidad de ofrecer su respaldo a cualquiera de los otros aspirantes, o abstenerse.

Cada partido organiza y convoca su propio caucus en el estado, que a su vez se van capilarizando a nivel de distrito y municipio. Por ejemplo, en Iowa se suelen celebrar más de 1500 juntas asamblearias en el mismo día.

Ya comenzada la asamblea, los congregantes forman grupos en función del candidato al que respaldan. También suele haber un grupo, el de los indecisos, que se juntan físicamente en su propia agrupación. A medida que los candidatos exponen su programa e intentan atraer a los votantes, estos grupos “vivos” se van moviendo en base a si han sido “atraídos” o convencidos por el candidato. Después, comienzan las votaciones a mano alzada de cara a ir sumando votos.

El resultado se determina empleando dos métodos:

1. Mediante una asignación proporcional de delegados en base al número de votos recibidos, o
2. Mediante el sistema “*winner takes all*”, donde el candidato con el mayor número de votos es asignado todos los delegados del estado.

Volviendo al ejemplo de Iowa, su último caucus demócrata tuvo lugar el 3 de febrero de 2020, con una bolsa de 41 delegados en juego. Iowa se rige por el sistema proporcional. En esta ocasión, Joe Biden obtuvo 14 compromisarios, Pete Buttigieg, 12, y Bernie Sanders, 9, aunque este último fue el que mayor número de votos tuvo en la primera ronda del caucus.

b) Primarias

Los estados que se deciden por elecciones primarias pueden definirse de dos tipos:

1. Partidistas: cada partido celebra su propia elección y no tienen por qué coincidir en fecha. Las primarias partidistas, a su vez, pueden ser abiertas o cerradas.
 - a. Abiertas: independientemente de la afiliación política del ciudadano, este puede votar en la primaria del partido que desee, pero no en las dos (demócrata y republicana).
 - b. Cerradas: solo pueden votar aquellos ciudadanos que previamente se hayan registrado como afiliados al partido.

2. No partidistas: los candidatos, independientemente del partido al que pertenezcan, compiten para ser los nominados (California es un ejemplo de estado de primarias no partidistas).

Una fecha clave en las primarias es el denominado ‘Supermartes’ (*Supertuesday*), el día en el que más estados celebran simultáneamente elecciones primarias. En las elecciones de 2020, el Supermartes tuvo lugar el 3 de marzo con elecciones en 15 estados.

4.3 Elecciones presidenciales: Colegio Electoral y compromisarios

El presidente y vicepresidente se eligen mediante una votación indirecta. El ganador es el candidato que acumula el mayor número de votos emitidos por los miembros del Colegio Electoral (*Electoral College*). Las personas que forman parte del Colegio Electoral se llaman ‘compromisarios’.

El Colegio Electoral es el cuerpo de compromisarios encargado de elegir al presidente y vicepresidente de los Estados Unidos.

Los compromisarios son aquellas personas designadas dentro de cada estado para emitir el voto electoral que definirá quién es el presidente y vicepresidente. El número total de compromisarios es de 538, equivalente al número de diputados de la Cámara de representantes (435) más el número de Senadores (100), más los 3 delegados específicos de la capital, Washington DC.

Es importante resaltar que se trata de un sistema de elección presidencial indirecto, puesto que los votantes no eligen directamente al candidato, sino a los compromisarios que, posteriormente, emiten su voto electoral en su nombre a la candidatura de presidente/ vicepresidente.

Para ganar las elecciones, el candidato deberá obtener una mayoría absoluta de votos electorales, es decir 270 votos. Pero, se puede dar el caso que un candidato gane el voto popular, pero pierda el recuento de votos del Colegio Electoral. Recientemente sucedió en las elecciones entre Donald Trump y Hillary Clinton del año 2016, donde Clinton se alzó ganando el voto popular (65,8 millones frente a 62,9 millones), pero Trump se proclamó presidente, al obtener 304 votos electorales.

Los compromisarios técnicamente son libres para votar a favor de cualquier candidato a presidente, pero en la práctica se comprometen a votar por candidatos previamente pactados.