



Licenciado en Derecho y Diploma de Estudios Internacionales. Fue profesor en la Escuela Diplomática de Madrid, y autor del Ensayo “Europa entre dos luces: declive o resurgimiento”.

Desde que ingresó en la carrera diplomática en 1984, ha ocupado diversos puestos en el Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación, y en el Exterior. Ha sido Embajador de España en Egipto, Director General de Política Exterior para el Mediterráneo, Magreb y Oriente Próximo, Embajador en Misión Especial para Asuntos del Mediterráneo, Subdirector General del Gabinete de Análisis y Previsión, Asesor en el Gabinete del Decretario de Estado para la Cooperación Internacional y para Iberoamérica. También ha ocupado puestos en las embajadas de Tokio, La Habana y Rabat, así como en la Representación Permanente de España ante la UE en Bruselas. Miembro del Consejo Científico del Real Instituto Elcano de Estudios Internacionales y Estratégicos.

Fidel  
Sendagorta

Director general para  
América del Norte,  
Asia y Pacífico



# UN AÑO ESPECIALMENTE FRUCTÍFERO

en las relaciones entre  
España y los Estados Unidos

Fidel Sendagorta

**A** mediados de septiembre pasado, sus majestades los Reyes viajaron a Estados Unidos acompañados por el Ministro de Asuntos Exteriores y Cooperación, José Manuel García-Margallo, en la que ha sido su primera visita oficial a ese país desde la proclamación de Felipe VI como nuevo Rey de España en junio de 2014. Este viaje ha cerrado el ciclo de las grandes visitas oficiales y de Estado de SS.MM. al extranjero en su primer año de reinado tras haber estado en Francia, México, Marruecos, Portugal y la Santa Sede. Además, el viaje tuvo un marcado carácter histórico, porque coincidió con el 450 aniversario de la fundación por España de la ciudad de San Agustín en Florida.

Este viaje ha culminado el proceso de intensificación de nuestras relaciones bilaterales con Estados Unidos, tanto a nivel político, como económico y cultural a lo largo de los últimos cuatro años, un país con el que nos une una vieja relación de amistad y una sólida alianza a nivel de defensa y seguridad. Si durante la Guerra Fría España estuvo a la retaguardia de Europa como aliado estratégico de Estados Unidos frente a la Unión Soviética y al Pacto de Varsovia, a partir

de ahora nuestro país va a estar a la vanguardia del nuevo flanco de amenazas provenientes del sur.

Desde el punto de vista español, el objetivo de la visita de los nuevos Reyes de España a Estados Unidos era presentar una España renovada, que ha dejado atrás la crisis económica, que presenta las perspectivas de crecimiento más favorables de todos los Estados miembros de la Unión Europea y con la que EE.UU. acaba de firmar un tercer protocolo de defensa que refuerza nuestras relaciones bilaterales y resalta el papel que España juega y va a seguir jugando en el siglo XXI en la seguridad de Europa, del Mediterráneo y del norte de África. La presencia en la Casa Blanca de un Rey de España de la misma generación que el presidente Obama, un Rey formado en la Universidad de Georgetown, interesado en la política internacional y que goza, junto con S.M. la reina, de una indudable simpatía en ese país, ha constituido una oportunidad inmejorable para trasladar a nuestro mayor aliado mensajes especialmente oportunos en la actual coyuntura política española, europea e internacional.



El Rey en su visita a Washington en septiembre de 2015.

La visita fue de carácter esencialmente bilateral y en ella se quiso subrayar la creciente comunidad de intereses entre ambos países. Pero también se repasó la agenda común internacional, que es muy amplia. Se destacaron las contribuciones españolas a la seguridad conjunta e internacional, la cooperación creciente en la lucha contra el terrorismo, la creciente presencia de empresas españolas en EE.UU., los profundos intercambios educativos, culturales y la intensificación de nuestros lazos científicos y tecnológicos, además de la coincidencia en asuntos de carácter global como el cambio climático y la agenda para el desarrollo en el siglo XXI o la apuesta conjunta por un futuro de colaboración y mantenimiento de un diálogo político en la defensa de nuestros valores comunes.

## 1 Washington

Sus Majestades viajaron a la capital de Estados Unidos los días 15 a 17 de septiembre pasado. Con carácter previo a su visita a la Casa Blanca, los reyes se desplazaron a Mount Vernon (Virginia) para realizar un acto de homenaje ante la tumba del fundador del país y su primer Presidente, George Washington, un acto que estuvo cargado de simbolismo y que puso de relieve la antigüedad y profundidad de nuestra relación bilateral, así como la importante contribución que hizo España a la independencia de los Estados Unidos de América, un hecho histórico a menudo

## *La importante contribución que hizo España a la independencia de los EE.UU., un hecho histórico a menudo olvidado*

olvidado. En esa visita a la que fuera la residencia privada de Washington, los Reyes también entregaron, como donación a la Biblioteca George Washington, una reproducción de las cartas credenciales del que fuera el primer embajador de los Estados Unidos de América en España, Benjamin Franklin, dirigidas a Carlos IV y firmadas por el propio Presidente Washington. Esa misma tarde los nuevos Reyes de España fueron recibidos en la Casa Blanca por el Presidente Obama y la Primera Dama, Michelle Obama. En su posterior encuentro con los medios de comunicación el Presidente Obama afirmó que los Estados Unidos “están profundamente comprometidos con una España fuerte y unida”.

Además de la Casa Blanca, S.M. el Rey visitó también el Capitolio para mantener un encuentro con el poder legislativo estadounidense. El Rey visitó concretamente la Comisión de relaciones exteriores del Senado, órgano esencial para la ejecución de la política exterior de la primera potencia política, militar y económica del mundo. Su Presidente y Vicepresidente, los Senadores republicano Bob Corker y demócrata Benjamin Cardin, acompañados por otros Senadores, recibieron y debatieron con el Rey en la sala plenaria de dicha Comisión, en la que desde hace unos meses cuelga el retrato de Bernardo de Gálvez donado por España a los Estados Unidos de América. Se trataba de una copia del que el Rey Carlos III regalara al Congreso estadounidense en el siglo

XVIII y que se había perdido durante la Guerra de 1812-1814 entre Estados Unidos y el Reino Unido, cuando los británicos invadieron Washington. En reconocimiento a su contribución a la independencia de Estados Unidos, por decisión conjunta del Congreso y del Presidente Obama en diciembre de 2014, Bernardo de Gálvez había sido declarado “ciudadano de honor” de ese país, un privilegio reservado hasta hoy para solamente siete personas entre las que figuran el marqués de Lafayette, Sir Winston Churchill y Mahatma Gandhi.

Esa noche, sus Majestades tuvieron ocasión de presidir en la Residencia del Embajador de España, Ramón Gil-Casares, una recepción para la colonia española residente en la capital estadounidense. Previamente, el Rey había recibido a un grupo de líderes políticos, empresariales y sociales hispanos, con quienes trató sobre el crecimiento de la comunidad hispana en Estados Unidos y su creciente influencia en Washington.

Al día siguiente, S.M. el Rey copresidió junto con el general James L. Jones, Consejero de la US Chamber of Commerce y ex Consejero de Seguridad Nacional, un desayuno de trabajo organizado por dicha institución y el ICEX con la participación de representantes destacados de la comunidad empresarial de ambos países. Aquí el mensaje fue el de la confianza en la recuperación económica española y en las múltiples oportunidades empresariales y de inversión que España ofrece a Estados Unidos, que es el tercer mayor inversor en nuestro país.

S.M. el Rey acudió luego al Centro Woodrow Wilson, invitado por la ex Senadora Jane Harman, Presidenta del Wilson Center, y don Emilio Lamo de Espinosa, Presidente del Real Instituto Elcano de Estudios Estratégicos, para clausurar el seminario “Una Conversación Transatlántica”, sobre los grandes desafíos en materia de seguridad que confrontan ambos países. Este acto fue seguido de un almuerzo de trabajo organizado por ambos think tanks, con la participación de un grupo de destacados investigadores, académicos y especialistas en relaciones internacionales. La Reina, por su parte, visitó el Centro de Investigación sobre el Cáncer del National Institute of Health (NIH).



## Florida, el más hispano de todos los Estados Unidos y el que a fecha de hoy acumula el mayor número de personas y compañías españolas residentes en ese país

En su visita a la Universidad de Georgetown, “alma mater” de su majestad el Rey, en presencia de la Secretaria de Estado de Investigación, Desarrollo e Innovación, Carmen Vela, los Reyes mantuvieron un encuentro con cuarenta y cinco científicos españoles afincados en Estados Unidos. El encuentro constituyó el acto de presentación del primer congreso anual de su nueva asociación en Estados Unidos, ECUSA. El mensaje del Rey fue un reconocimiento a la valiosa contribución de estos investigadores a los sectores más punteros de la ciencia en los Estados Unidos pero también en España. Sus Majestades presidieron a continuación una cena de gala ofrecida por el Presidente de dicha universidad, John DeGioia, a la que asistieron más de ciento cuarenta invitados del mundo académico y científico de ambos países.

### 2 Miami

La primera visita oficial de los nuevos Reyes de España a Estados Unidos incluyó una etapa final en el estado de Florida, el más hispano de todos los Estados Unidos y el que a fecha de hoy acumula el mayor número de personas y compañías españolas residentes en ese país. El 17 de septiembre, sus Majestades viajaron de Washington a Miami, donde fueron recibidos por el Presidente de la Universidad Miami-Dade, Eduardo Padrón, en un emotivo acto académico en el que éste le impuso al Rey Felipe VI la medalla de oro de dicha universidad

después de pronunciar una conferencia sobre la lengua española, y que se encuadró en la misma línea de apoyo de la Corona a la difusión del español como lengua internacional y la educación y la ciencia españolas en Estados Unidos. Posteriormente, los Reyes inauguraron el “Festival de cine español de Miami” antes de viajar al día siguiente a San Agustín.

### 3 San Agustín de la Florida

Sus Majestades se desplazaron al norte del estado para presidir distintos actos conmemorativos del 450 aniversario de la fundación de San Agustín de La Florida por Pedro Menéndez de Avilés, al tratarse de la primera ciudad fundada por europeos en Norteamérica y la ciudad más antigua ininterrumpidamente habitada de los Estados Unidos de América desde su fundación el 8 de septiembre de 1565, 42 años antes de la fundación de Jamestown (1607) y 56 años antes de la llegada de los peregrinos puritanos del Mayflower a las costas de Massachusetts (1620). En su rueda conjunta con el Presidente Obama en el despacho oval de la Casa Blanca, el mandatario estadounidense había comenzado reconociendo este hecho singular que refleja la antigüedad y proyección de futuro de la relación bilateral.

Los Reyes de España visitaron San Agustín precisamente para resaltar esos vínculos históricos y culturales con los Estados Unidos, con el objetivo de seguir contribuyendo a la consolidación de una relación que se mantiene desde hace siglos. San Agustín, que unos días antes (8 de septiembre) había celebrado por todo lo alto el 450 aniversario de su fundación, se volvió a engalanar con banderas españolas ese 18 de septiembre para recibir a los Reyes de España, a quienes sus habitantes dieron una calurosa acogida para hacerles saber, junto a toda España, que se sentían orgullosos y partícipes de la tradición común que unía ambas orillas del Atlántico.



El Rey Felipe VI y la Reina Letizia durante la visita al Castillo de San Marcos en la ciudad de San Agustín (Florida).

Asimismo, con el objetivo de contribuir a que en unos Estados Unidos cada vez más hispanos se conozcan mucho más unos hechos históricos tan importantes para su país, la Comisión Nacional para las Conmemoraciones de la Nueva España sufragó la traducción al español de la obra del profesor J. Michael Francis, de la Universidad de Florida del Sur, titulada *San Agustín, la primera ciudad de los Estados Unidos. Una historia ininterrumpida y un espíritu imperecedero*. Edición en español que se presentó simultáneamente en San Agustín, Avilés, Miami, Washington y Madrid coincidiendo con la visita de sus Majestades a la ciudad floridana. Con motivo de dicha conmemoración y del viaje de los reyes a Florida, la Comisión patrocinó igualmente la presentación en la Casa de América de la exposición de carácter divulgativo “San Agustín. La historia de la primera ciudad de Estados Unidos”.

Del 18 al 20 de septiembre, en la ciudad de San Agustín también se celebraba el XX Foro España-EEUU organizado por el U.S.-Spain Council con el apoyo de la Fundación Consejo España - Estados Unidos, una de las herramientas más útiles de aproximación de las clases empresarial y política de ambos países. La presencia de SS.MM. en la cena inaugural del Foro en la ciudad española más vieja de Norteamérica confirió especial relieve al encuentro de este año. Durante dicho Foro, S.M. el rey hizo entrega al empresario estadounidense Mark Fields, actual CEO de la Ford Motor Company, del Galardón Bernardo de Gálvez, que lleva el nombre de ese otro español insigne antes mencionado.

### 4 Las visitas del Secretario de Defensa, Ashton Carter, y del Secretario de Estado John Kerry a Madrid

Un mes después de ese histórico viaje, los pasados días 18 y 19 de octubre, el Secretario de Estado de los Estados Unidos, John Kerry, visitó Madrid invitado por el Ministro de Asuntos Exteriores y Cooperación, José Manuel García-Margallo, con la intención de seguir profundizando más en nuestras relaciones bilaterales.

La visita de John Kerry a España, ha sido la primera de un Secretario de Estado norteamericano desde el comienzo del reinado de Felipe VI en junio de 2014 y la primera suya en su actual cargo. Y junto a la de su compatriota Ashton Carter, el nuevo Secretario de Defensa, unos días antes, ha constituido una excelente doble ocasión para examinar unas relaciones bilaterales que en los últimos meses han adquirido una mayor profundidad, contenido y visibilidad.

El Secretario Kerry llegó a Madrid poco tiempo después de su último encuentro con el Ministro García-Margallo en Washington (el pasado 15 de septiembre), que había sido muy cercano y positivo. Su llegada a Madrid



coincidió, además, con el comienzo de la presidencia española del Consejo de Seguridad de la ONU como miembro no permanente durante el bienio 2015-2016.

Además de su entrevista bilateral y cena de trabajo el domingo día 18 en el palacio de Viana con el Ministro, con el que firmó al día siguiente en el palacio de Santa Cruz una histórica declaración de intenciones para la remediación de la contaminación del entorno de Palomares (Almería) a raíz del accidente sucedido hace casi 50 años entre un bombardero estratégico y un avión nodriza de la fuerza aérea estadounidense, el Secretario de Estado Kerry también fue recibido en audiencia por su majestad el Rey y por el Presidente del Gobierno, visitó el Google Campus Madrid y se reunió con el secretario general del PSOE, Pedro Sánchez, antes de emprender viaje de regreso a Washington.

Esta esperada visita del Secretario de Estado estadounidense a Madrid ha constituido una nueva oportunidad para repasar la agenda común internacional, que es y seguirá siendo muy amplia e intensa en los próximos meses y años. Se trataron en profundidad y con espíritu de colaboración diversas crisis y conflictos como los de Siria e Iraq, la evolución del autodenominado Estado Islámico, la creciente inestabilidad en Libia, el conflicto israelo-palestino, la ola de violencia vivida en la región desde septiembre pasado y las posibles vías para reanudar los contactos diplomáticos y negociaciones directas entre Israel, la Autoridad Palestina y los Estados árabes y evitar la crisis definitiva del proceso de Oslo y de la solución de dos Estados. En este contexto se abordó de manera muy especial la llegada masiva de refugiados de dichos conflictos árabes y africanos a Europa. Sin olvidar la cooperación en la lucha contra el terrorismo yihadista entre nuestros dos países, que con EE.UU. es excelente y cada vez más estrecha. Por último, se abordaron las contribuciones españolas a la seguridad bilateral y conjunta de la Alianza Atlántica, así como nuestras contribuciones a operaciones de mantenimiento de la paz, las misiones militares en las que participan ambos países, el futuro de

## *Se abordaron las contribuciones españolas a la seguridad bilateral y conjunta de la Alianza Atlántica, así como nuestras contribuciones a operaciones de mantenimiento de la paz*

la presencia militar de EE.UU. y la OTAN en Afganistán, nuestra participación con FINUL en Líbano y otras operaciones de mantenimiento de la paz en África Subsahariana y el Sahel.

Aunque los asuntos de defensa se habían tratado más en profundidad por el propio ministro de Defensa, Pedro Morenés, y su homólogo el Secretario de Defensa Carter, en la capital española los días 5 y 6 de octubre, en la visita de John Kerry también se tomó nota con satisfacción de la creciente cooperación entre nuestros dos países en dicha área, que es prioritaria. El 17 de junio anterior, en Washington, el Vicesecretario de Estado, Antony Blinken, y el Secretario de Estado de Asuntos Exteriores, Ignacio Ybáñez, habían firmado en nombre de sus respectivos gobiernos el tercer protocolo de enmienda al “Convenio de cooperación para la defensa” de 1988, por el que se estableció con carácter permanente en la base aérea de Morón de la Frontera (Sevilla) una fuerza de respuesta a crisis estadounidense de unas 2.800 tropas con apoyo aéreo para hacer frente a futuras crisis y amenazas comunes aliadas en un arco de crisis que va desde las costas atlánticas de África hasta Oriente Próximo y Medio, pasando por el Mar Mediterráneo. A ello se añadía que el 25 de septiembre anterior había llegado a la base naval de Rota (Cádiz) el cuarto destructor AEGIS estadounidense del sistema antimisiles de la OTAN con base en España,

## *Estados Unidos empezará a ser un país exportador de gas natural a partir del año que viene y si aumentan las interconexiones de gas europeas a través de los Pirineos, España y Estados Unidos podrían convertirse en socios estratégicos para aumentar la seguridad energética de Europa*

hitos que han servido para reforzar aún más nuestra cooperación en materia de defensa.

Entre otros asuntos bilaterales, figuraron también los próximos procesos electorales en ambos países (las elecciones generales en España el 20 de diciembre de 2015 y las elecciones presidenciales en Estados Unidos el 4 de noviembre de 2016) así como la situación política y económica en la Unión Europea y la eurozona. Igualmente se constató que nuestras relaciones económicas y comerciales también están atravesando un momento excelente: las inversiones de empresas españolas en Estados Unidos siguen en pleno auge y España es ya el 9º mayor inversor en los Estados Unidos, con un stock acumulado de 50.000 millones de dólares y unas 700 empresas que dan empleo directo a más de 80.000 personas e indirecto a otras 300.000. Por su parte, Estados Unidos es el tercer mayor inversor en España y está realizando importantes inversiones nuevas en sectores tan diversos como el de las altas tecnologías, la alimentación o la industria automovilística.

Paralelamente, el comercio bilateral conoció en 2014 un fuerte impulso, con un aumento en un 22,6% de nuestras exportaciones a Estados Unidos, lo que ha tenido por efecto una balanza comercial favorable a España por primera vez en muchos años. Esta tendencia se vería reforzada si se llegara a un acuerdo sobre la *Transatlantic Trade and Investment Partnership*

(TTIP), del que nuestro Gobierno es decidido partidario y que Estados Unidos espera poder terminar de negociar y firmar con la UE antes de que concluya la presidencia de Barack Obama en 2017.

Finalmente también se mencionaron otros acuerdos bilaterales recientemente firmados, como la prórroga por 10 años más - hasta noviembre de 2024 - del “Acuerdo bilateral sobre la estación de seguimiento del espacio profundo” de la NASA en Robledo de Chavela (Madrid), que ha generado una inversión de 100 millones de dólares EEUU por parte de la NASA; y los que ya se negocian y se esperan firmar en el futuro cercano, como el “Acuerdo bilateral sobre cooperación relativa a la presencia de agentes de seguridad a bordo de los vuelos entre ambos países”.

La futura cooperación entre España y Estados Unidos en el campo energético fue otra cuestión relevante tratada en la visita del secretario de Estado. Estados Unidos empezará a ser un país exportador de gas natural a partir del año que viene y si aumentan las interconexiones de gas europeas a través de los Pirineos, España y Estados Unidos podrían convertirse en socios estratégicos para aumentar la seguridad energética de Europa, disminuyendo así la actual dependencia de los suministros del Este. España, con siete plantas de regasificación, se podría convertir en una importante plataforma y puerta de entrada en Europa para el gas norteamericano, incluyendo eventualmente también el canadiense y el mexicano. Sobre este asunto, el Consejo España-EE.UU. junto con el German Marshall Fund organizan un seminario en Madrid en noviembre de 2015.

Se cierra, en definitiva, un año de especial intensidad en las relaciones bilaterales, que ha tenido como principales hitos la primera visita oficial de SS.MM. los Reyes Felipe IV y Letizia a los Estados Unidos, la visita de los Secretarios de Estado y de Defensa a Madrid, la firma del tercer “Protocolo de enmienda al convenio de cooperación para la Defensa” y de la declaración de intenciones para la rehabilitación del entorno de Palomares.